

País/Región/Global: Guatemala
Plan de Iniciación

Título del Proyecto	131470 Gobernanza local y recuperación post COVID-19 y tormentas Eta e Iota en los municipios que integran la MancoVerapaz.
UNDAF/CP Efecto(s) Esperado(s):	Los pueblos indígenas, principalmente jóvenes y mujeres, ejercen una ciudadanía activa y participan efectivamente en la toma de decisiones en materia de desarrollo, a nivel comunitario, municipal, departamental y nacional.
CPD Producto(s) Esperado(s):	La sociedad guatemalteca participa activamente en procesos de diálogo para gestionar conflictos sociales con un enfoque de derechos humanos ¹ .
Fecha de inicio/finalización del plan:	15 de febrero de 2021 al 15 de julio de 2022
Asociado en la Implementación:	PNUD

Breve Descripción

Este proyecto tiene como resultado previsto el fortalecimiento de la gobernanza local, a través de la promoción e implementación de mecanismos de participación ciudadana en el marco de procesos de recuperación post COVID19 y tormentas tropicales Eta-Iota, de manera diferenciada para hombres y mujeres, en las municipalidades que conforman la MancoVerapaz. El departamento de Alta Verapaz es uno de los departamentos de Guatemala con mayores privaciones en términos de desarrollo y desafíos que limitan su capacidad de responder de forma eficiente a las necesidades de su población. Entre estos desafíos se destacan sus índices de pobreza extrema con un 53.6% y una pobreza total de 83.1%; mismo que se incrementó desde el 2014 en un 4,3%, siendo el departamento más pobre de Guatemala; con una tasa de 5.1 homicidios por cada 100 mil habitantes, un Índice de Pobreza Multidimensional (IPM) de 0.529 ; el más alto de todo el territorio nacional, lo que se traduce en un menor acceso a salud, educación y condiciones de calidad de vida como la vivienda, la electricidad, el saneamiento, el agua potable y otros bienes. Asimismo, es un departamento con los mayores niveles de conflictividad, derivada de la combinación de índices de pobreza, vulnerabilidad y alta conflictividad social en 12 de sus 17 municipios. Estas condiciones se han visto exacerbadas y profundizadas tanto por la pandemia provocada por el virus del COVID-19, como por los impactos de las tormentas tropicales de Eta e Iota que afectaron principalmente a este departamento en el país.

Período del Programa: 18 meses

Número de Proyecto Atlas: 131470

Número de Producto (Output) Atlas: 124519

Indicador de Género (Gender Marker): GEN1

Total Recursos Requeridos US\$350,000

Total Recursos Asignados: US\$350,000

Regular _____

Otros: _____

Donante 4001 US\$350,000

Donante _____

Gobierno _____

No financiado _____

Contribuciones en especie _____

Acordado por PNUD:

¹ Como producto secundario del Programa de País al cual también contribuye este proyecto se incluye el siguiente: Las instituciones públicas integran y aplican la metodología de planificación participativa integrando el desarrollo rural integral, la gestión de riesgos, el ordenamiento territorial y la gestión ambiental prestando atención a la sostenibilidad.

I. PROPÓSITO Y PRODUCTO ESPERADO

1. Análisis de situación

Guatemala es el segundo país con mayor número de casos de COVID-19 en la región centroamericana, superando, al 28 de septiembre, los 90 mil casos positivos. Actualmente la tasa de personas infectadas por cada 100 mil habitantes es de 535.4 lo que representa una alta tasa de casos confirmados, si se compara con otros países con un número similar de habitantes. La tasa de mortalidad por esa misma cifra de pobladores es de 19.2 con una letalidad de 3.6%². En ese contexto, el reciente “Análisis del impacto socioeconómico COVID-19 en Guatemala” elaborado por el SNU con el liderazgo técnico de PNUD, advierte sobre posibles consecuencias para la gobernabilidad democrática, que podrían presentarse en los próximos meses, dado el riesgo de incremento de la conflictividad y violencia, así como por acciones ilícitas y una adaptación y expansión territorial del crimen organizado.

Antes de la crisis de COVID, el departamento de Alta Verapaz registraba el mayor indicador de pobreza extrema del país con un 53.6% y una pobreza total de 83.1%; mismo que se incrementó desde el 2014 en un 4,3%, siendo el departamento más pobre de Guatemala. Durante el año 2019, el departamento de Alta Verapaz registró 66 homicidios con una tasa de 5.1 homicidios por cada 100 mil habitantes, la cabecera departamental Cobán se ubica en la posición 20 de los municipios más inseguros del país³. Respecto al Índice de Pobreza Multidimensional (IPM), el índice es de 0.529⁴; el más alto de todo el territorio nacional, lo que se traduce en un menor acceso a salud, educación y condiciones de calidad de vida como la vivienda, la electricidad, el saneamiento, el agua potable y otros bienes. Según el Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social, para julio de 2020, el departamento de Alta Verapaz presenta un total 1,431 casos de desnutrición aguda⁵ y cinco de cada diez niños y niñas en edad escolar no están estudiando⁶.

Las privaciones que enfrenta este departamento han sido agravadas y profundizadas por el impacto de las tormentas tropicales Eta e Iota, las cuales ingresaron al territorio guatemalteco en noviembre de 2020. Hasta el 10 de diciembre, CONDRED notificó que a nivel nacional se contabilizó 32 mil 832 personas en riesgo, 2 millones 196 mil 875 personas afectadas, 1 millón 557 mil 995 personas damnificadas, 274 mil 829 personas evacuadas, 30 mil 991 personas en albergues oficiales, 243 mil 838 personas en albergues no oficiales y 100 personas desaparecidas⁷. De acuerdo con las mediciones hasta el 23 de diciembre de los daños en infraestructura en el departamento de Alta Verapaz, se registraron 3,543 con daño leve, 911 con daño moderado y 805 con daño severo y además de decenas de carreteras y escuelas afectadas, así como varios edificios y puentes⁸. A inicios de diciembre, Alta Verapaz era el departamento con el mayor número de albergues (96) y personas albergadas. De acuerdo con los reportes de CONRED del 23 de diciembre 2020, el departamento con mayor registro de personas albergadas es Alta Verapaz con 3 mil 189 personas⁹.

² Cuántos casos de coronavirus hay en Guatemala. Prensa Libre, 28 de septiembre 2020. Disponible en: <https://www.prensalibre.com/guatemala/comunitario/casos-de-coronavirus-en-guatemala/>

³ Índice de Priorización Territorial para políticas públicas en materia de seguridad ciudadana. Ministerio de Gobernación 2018. Datos actualizados a 2019 por PNUD a través de Infosegura.

⁴ Indicadores de la pobreza multidimensional PNUD, según Encovi por año del 2000-2014 <http://desarrollohumano.org.gt/estadisticas/estadisticas-pobreza-y-desigualdad/indice-de-pobreza-multidimensional-segun-nivel-de-privaciones-por-departamento/>

⁵ Tablero Sala Situacional de Desnutrición Aguda semana epidemiológica 29 (período del 12 al 18 de julio 2020) <http://www.siisan.gob.gt/siisan/desnutricion-aguda/>

⁶ MINEDUC Guatemala Resumen Departamental 2019 <http://estadistica.mineduc.gob.gt/FichaDepartamental/>

⁷ Conred: Atención a más de 2 mil 400 incidentes tras el paso de fenómenos Iota-Eta: <https://conred.gob.gt/atencion-a-mas-de-2-mil-400-incidentes-tras-el-paso-de-fenomenos-iota-eta/>

⁸ Conred: Proceso de recuperación se desarrolla en cumplimiento a los ejes del marco nacional de recuperación: <https://conred.gob.gt/proceso-de-recuperacion-se-desarrolla-en-cumplimiento-a-los-ejes-del-marco-nacional-de-recuperacion/>

⁹ Conred: Conred realiza la movilización de ayuda humanitaria a afectados por Eta-Iota: <https://conred.gob.gt/conred-realiza-la-movilizacion-de-ayuda-humanitaria-a-afectados-por-eta-iota/>

Por otro lado, la gobernanza en este departamento está directamente relacionada a los índices de conflictividad social. Para diciembre de 2019, la Comisión Presidencial de Diálogo (CPD) registró que uno de los departamentos con mayores niveles de conflictividad es Alta Verapaz, con una combinación de índices de pobreza, vulnerabilidad y alta conflictividad social en 12 de sus 17 municipios. Este departamento concentra un porcentaje significativo de los conflictos agrarios del país, con el 16.88% de un total de 1,481 conflictos agrarios registrados en Guatemala en 2019¹⁰. Según denuncias recibidas por el Ministerio Público en Alta Verapaz durante el año 2019, 4 mil 424 mujeres fueron víctimas de violencia contra la mujer, equivalente a 680 agraviadas por cada 100 mil mujeres, siendo el décimo departamento de veintidós con mayor registro de denuncias en todo el país¹¹.

En la actual coyuntura se han producido enfrentamientos entre comerciantes y autoridades municipales¹², el colapso del sistema hospitalario por casos COVID-19¹³, muy bajo número de pruebas realizadas¹⁴ y más de 2,000 casos registrados a noviembre de 2020. En Guatemala, el número de asistencias por llamadas de emergencia por violencia intrafamiliar atendidas por PNC se incrementaron a partir de las medidas de contención implementada por el gobierno en respuesta al COVID-19; de hecho, Alta Verapaz registró el mayor incremento en el número de llamadas de auxilio recibidas en un 36%¹⁵. Estos son elementos que han caracterizado al departamento desde el inicio de la pandemia.

La buena voluntad y disposición que han mostrado las autoridades locales y los diferentes líderes de los municipios agrupados en la Mancomunidad de Alta Verapaz (MancoVerapaz), que incluyen los municipios de Cobán, San Pedro Carchá, San Juan Chamelco y Santa Cruz Verapaz del departamento de Alta Verapaz, representa una oportunidad importante para el PNUD de generar alianzas estratégicas a través de acciones innovadoras ante las secuelas de la pandemia del COVID-19, colocando a las personas al centro de manera diferenciada, y considerando los principios de “no dejar a nadie atrás” y “no hacer daño” a partir de un enfoque de derechos humanos. Adicionalmente, futuras inversiones en el territorio se llevarán a cabo a través de los siguientes proyectos: “Cerrando brechas en el acceso efectivo de la justicia, con participación de las poblaciones tradicionalmente excluidas en los territorios para la consolidación de la paz” e “Infraestructuras para la paz”, ambas con el apoyo financiero del Fondo para la Consolidación de la Paz. Esto garantiza que los esfuerzos implementados por este Proyecto serán potenciados y que el acompañamiento a los principales socios será sostenido tras haber completado este proyecto.

2. Estrategia

Considerando que los municipios de la MancoVerapaz se encuentran en un departamento caracterizado por altos niveles de pobreza y privaciones multidimensionales, los cuales se ven profundizados por los impactos de la pandemia provocada por el COVID-19 y las tormentas tropicales Eta e Iota que afectaron al territorio durante el 2020, este proceso se centra en el fortalecimiento de la gobernanza local a través de la articulación de esfuerzos entre la institucionalidad nacional y la local para una respuesta eficiente, así como la aplicación de mecanismos innovadores de participación ciudadana en el marco de los procesos de recuperación

¹⁰ Sistema de Alerta Temprana de Conflictos Agrarios de la Secretaría de Asuntos Agrarios.

¹¹ Datos actualizados a 2019 por PNUD a través de Infosegura.

¹² Comerciantes y empleados municipales heridos por desalojo del Mercado La Terminal en Cobán. Prensa Libre, 2 de agosto de 2020. <https://www.prensalibre.com/ciudades/alta-verapaz/comerciantes-y-empleados-municipales-heridos-por-desalojo-del-mercado-la-terminal-en-coban/>

¹³ Hospital de Cobán colapsa debido a casos de COVID-19. EIPeródico, 06 julio de 2020. Disponible en <https://elperiodico.com.gt/nacion/2020/07/06/hospital-de-coban-colapsa-debido-a-casos-de-covid-19/>

¹⁴ Coronavirus: titular de la Coprecovid visita hospital de Cobán. Emisoras Unidas, 17 de septiembre de 2020. Disponible en <https://emisorasunidas.com/2020/09/17/coprecovid-visita-hospital-de-coban/>

¹⁵ Datos actualizados a 2019 por PNUD a través de Infosegura.

post COVID-19 y de las tormentas tropicales en los cuatro municipios que integran la Manco Verapaz (Cobán, San Pedro Carchá, San Juan Chamelco y Santa Cruz Verapaz).

En este sentido, la teoría de cambio del proyecto es la siguiente:

SI (1) se analiza el contexto sociopolítico y el impacto económico y ambiental tanto del COVID-19 como de las tormentas tropicales Eta-Iota, y se obtiene data e insumos analíticos diferenciados por género para contribuir al proceso de toma de decisiones en espacios participativos a nivel local; **SI (2)** se fortalecen las capacidades institucionales para la gestión local de la recuperación post COVID-19 y tormentas tropicales Eta-Iota, y se identifican y diseñan soluciones con enfoque de género que contribuyan a resolver las demandas locales y problemas de desarrollo, con un análisis diferenciado para hombres y mujeres, agudizados por la pandemia y las tormentas tropicales; **SI (3)** se diseñan y aplican herramientas para la transformación digital a nivel municipal en aras de incorporar la participación ciudadana en asuntos públicos, particularmente de las mujeres;

ENTONCES se fortalecerá la gobernanza local que asegure una respuesta eficiente y efectiva para la recuperación de los municipios de la MancoVerapaz; **PORQUE (1)** se fortalecerán las capacidades de gestión pública de las instituciones; **(2)** se reforzarán los mecanismos de articulación inter-institucional entre el nivel nacional y el local y **(3)** se empoderará la participación e influencia de la ciudadanía en los asuntos públicos.

Las municipalidades de la MancoVerapaz liderarán las iniciativas bajo esta propuesta, con el acompañamiento y asistencia técnica del PNUD.

Esta iniciativa escala las buenas prácticas y aplica los aprendizajes obtenidos en procesos de diálogo multiactor impulsados previamente por el PNUD, como el proceso de diálogo en Panzós, Alta Verapaz, que dio como resultado la aprobación por parte de la municipalidad del Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial (PDM-OT) y la identificación y seguimiento de la oferta institucional; y la “Plataforma de apoyo al desarrollo local de San Juan Sacatepéquez, Guatemala”, que se encuentra en desarrollo, en la que la Municipalidad se ha apropiado del proceso y se encuentra en la fase de co-diseño de soluciones. Ambas iniciativas se han desarrollado con aliados estratégicos como las municipalidades y la institucionalidad pública de diálogo.

3. Resultados esperados

Producto Fortalecida la gobernanza local, a través de la promoción e implementación de mecanismos innovadores de participación ciudadana en el marco de procesos de recuperación post COVID19 y tormentas tropicales Eta-Iota en las municipalidades que conforman la MancoVerapaz.

Subproducto AR1: Análisis del contexto y del impacto socioeconómico, diferenciado para hombres, mujeres y niñez, del COVID-19, y de las tormentas tropicales Eta-Iota en los municipios que integran la MancoVerapaz implementado, incorporando la perspectiva y análisis de género de manera diferenciada.

A través de este output se desarrollará, en un primer momento, una evaluación cualitativa del contexto socio político del territorio para evaluar las condiciones de cohesión social, así como el estado de los conflictos de alto nivel en el territorio, mapear actores relevantes de carácter social, político, ambiental y económico y analizar sus relaciones en el territorio, así como las circunstancias para la implementación del proyecto en el área de intervención.

En un segundo momento, se implementarán herramientas para la recolección de data e información cuantitativa (desagregado por género, grupo étnico, edad, etc.) sobre el impacto socioeconómico del COVID-19 y de las tormentas tropicales Eta-Iota en las municipalidades que integran la

MancoVerapaz, orientado a brindar insumos estratégicos de cara a los procesos de toma de decisión y desarrollo de políticas públicas locales orientados al mejoramiento del ranking municipal de dichas municipalidades. A partir de este subproducto se desarrollarán las siguientes actividades:

- 1. Análisis de contexto, mapeo de actores y evaluación de condiciones para la implementación del proyecto en el área de intervención**, a partir de entrevistas en profundidad con actores relevantes del territorio que tienen el objetivo de: 1) mapear a los actores del territorio y sus formas de operar, así como el relacionamiento entre los mismos; 2) construir relaciones de confianza y 3) evaluar las condiciones para la implementación de las tres estrategias mencionadas anteriormente. Este proceso sirve para generar interés por la participación de los actores y socializar información clave para la disseminación y socialización del proyecto. Además, se identifican alternativas y rutas posibles de intervención para garantizar la colaboración de y entre los actores. Este análisis incorporará de forma diferenciada la perspectiva de género a través de entrevistas y grupos focales con organizaciones de mujeres, así como lideresas.
- 2. Análisis del impacto socioeconómico del COVID-19 y de las tormentas tropicales Eta-lota a partir de la implementación de la herramienta de evaluación de impacto socioeconómico**, en coordinación con el Buró de Crisis del PNUD, se generarán datos cuantitativos e información desagregada por género, edad y etnia sobre los efectos e impactos del COVID-19 así como de las tormentas Eta e Iota en las poblaciones vulnerables, identificando las principales privaciones y otros indicadores socioeconómicos relevantes, incluyendo el índice de pobreza multidimensional a nivel municipal, para la toma de decisiones, diferenciados para hombres y mujeres. Esto se realizará en articulación con la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), tomando en cuenta los insumos e información generada en el Plan de Recuperación basado en la Evaluación de Impacto Humano que se realiza en el área. Para implementarla, se diseñarán métodos de bajo costo y recolección y análisis rápida de datos. Los resultados de esta herramienta serán utilizados como insumos analíticos para procesos de toma de decisión participativos, diseño de planes, políticas y estrategias locales relacionadas con la recuperación post COVID-19 y tormentas Eta e Iota, creando oportunidades de diálogo con múltiples actores, incluyendo sociedad civil, instancias locales de coordinación (consejos de desarrollo) y otros actores relevantes. Los resultados también serán utilizados como una línea base y herramienta de monitoreo para medir la efectividad de las políticas implementadas en respuesta a COVID-19 y las tormentas Eta e Iota, así como un insumo para los procesos de planificación en el municipio (PDM-OT) y el mejoramiento del ranking municipal.

Subproducto AR2: Capacidades institucionales fortalecidas en la gestión local de la recuperación post COVID-19 y tormentas Eta-lota en las municipalidades que integran la MancoVerapaz

Este output busca fortalecer las capacidades institucionales a nivel nacional y a nivel local para mejorar la gestión local de la recuperación post COVID-19 y tormentas Eta-lota, con énfasis en necesidades diferenciadas para mujeres y hombres, en las municipalidades que conforman la MancoVerapaz, priorizando y orientando dicha gestión local a los resultados y hallazgos de la encuesta de impacto socioeconómico desarrollada en el output 1, así como de los resultados obtenidos a partir de la Evaluación de Impacto Humano y el plan de recuperación liderado por la CONRED en el municipio. Para lograr esto, se desarrollarán las siguientes acciones:

- 1. Estrategia de articulación inter-institucional implementada a nivel nacional y municipal de manera paralela.** A nivel nacional será coordinada a través de los Gabinetes Específicos de Desarrollo Social y Desarrollo Económico, los cuales son liderados por la Vicepresidencia. El objetivo de esta estrategia será de articular a las instituciones nacionales que conforman dichos gabinetes con las municipalidades e instituciones a nivel local para trabajar de forma coordinada en el territorio denominado la MancoVerapaz en relación con los planes y propuestas para la recuperación post COVID-19 con enfoque de género de tales instituciones y utilizando como insumo los resultados

del instrumento de evaluación de impacto socioambiental, desarrollada en el primer producto. Se promoverá, asimismo, la articulación entre instituciones a nivel nacional y local respecto al proceso de recuperación post COVID-19 y tormentas Eta-lota.

- 2. Procesos de formación especializados en enfoques y metodologías de participación ciudadana e innovación pública** dirigidos a las municipalidades de la MancoVerapaz con el objetivo de fortalecer sus capacidades de cara a los procesos de recuperación post COVID-19 y tormentas Eta-lota en el territorio. Esta formación abordará temas de gestión municipal, promoción de la participación ciudadana, datos abiertos para el desarrollo local y diseño de servicios, entre otros temas. Asimismo, se promoverá la coordinación de espacios dialógicos multi-actor para la generación de acuerdos que orienten la respuesta a las problemáticas priorizadas por las autoridades locales, tomando como insumo los hallazgos de la encuesta para medir el impacto socioeconómico del COVID 19 y las tormentas tropicales Eta e Iota.
- 3. Apoyo a las municipalidades de la MancoVerapaz para la implementación de procesos de innovación abierta para el co-diseño de soluciones que fortalezcan la resiliencia socioeconómica y climática** en el marco de las problemáticas priorizadas, identificadas a partir de la herramienta de evaluación de impacto socioeconómico. Implementando la metodología de “diseño centrado en las personas”, con la integración de perspectivas de género, se buscará integrar la participación ciudadana, particularmente de grupos de sociedad civil, academia, sector privado, pueblos indígenas, mujeres, jóvenes y otros actores relevantes, en procesos de identificación, diseño e implementación de soluciones innovadoras que respondan a las prioridades de recuperación post COVID-19 y tormentas Eta-lota en el territorio. Estas prioridades ayudarán al proceso de diseño y/o implementación de los Planes Municipales de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, permitiendo a los gobiernos locales dirigir sus recursos a las soluciones innovadoras integrales. Estas soluciones podrían abordar asuntos importantes en el territorio, tales como la reactivación económica (inclusión financiera, apoyo a emprendimientos, etc.), soluciones verdes (turismo sostenible, cadenas de valor sostenibles, gobernanza de la tierra, entre otros), violencia y prevención de conflictos, así como otros identificados a través de la data generada en el Producto 1. A través de estas metodologías se potenciará el compromiso de diversos actores como protagonistas y gestores de soluciones en sus territorios, así como re-pensar el involucramiento de la ciudadanía en los asuntos públicos.

Subproducto AR3: Evaluación y planificación para la transformación digital institucional local establecidos en las municipalidades que conforman la MancoVerapaz

Este output implementará herramientas innovadoras para que, a través de la tecnología, las municipalidades de la MancoVerapaz puedan transformar su relacionamiento con la ciudadanía, mejorando su oferta de servicios públicos por medios digitales y promoviendo la participación ciudadana en asuntos públicos. Para lograr esto se desarrollará:

1. Un proceso de **evaluación de la madurez digital¹⁶ de las municipalidades de la MancoVerapaz**, a partir de encuestas y entrevistas con funcionarios públicos de dichas municipalidades con metodologías probadas de instituciones académicas internacionales, con especial énfasis en mujeres. A partir de los resultados cualitativos y cuantitativos de

¹⁶ La madurez digital es el término que se asigna a una evaluación cuantitativa y cualitativa de acceso a “hardware”, “software” y “capacidades digitales” de una persona, institución o comunidad. La madurez digital de las municipalidades se medirá a través de un instrumento a través del cual se evalúan 6 categorías: 1) visión, estrategia y liderazgo digital; 2) entendimiento de necesidades digitales de los usuarios; 3) oferta de productos y servicios digitales; 4) operaciones internas y externas digitales; 5) infraestructura tecnológica y 6) conocimiento y destrezas digitales.

A partir de los resultados de la evaluación sobre estas categorías se define el nivel de brecha digital existente en una organización: Nivel 1: Migrante digital básico, Nivel 2: Migrante digital intermedio, Nivel 3: Migrante digital avanzado, y Nivel 4: Institución Digitalizada

esta evaluación, se identificarán los principales desafíos y necesidades para la transformación digital, incluyendo acceso diferenciado de mujeres a la tecnología, de las municipalidades, con el fin de identificar, diseñar y planificar procesos de mejora y digitalización de servicios públicos. Además de responder a las necesidades de la ciudadanía diferenciada para hombres y mujeres en el contexto de la pandemia, mejorarán el desempeño de las municipalidades de cara al Índice de Gestión Municipal.

Por último, señalar que esta propuesta se encuentra alineada a dos de los cinco ejes prioritarios establecidos en el Plan Nacional de Desarrollo K'atun Nuestra Guatemala 2032: (i) Guatemala urbana y rural y (ii) bienestar para la gente, así como a las prioridades nacionales, en específico a la Meta: "Para 2030, potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todos, independientemente de su edad, sexo, discapacidad, raza, etnia, origen, religión o situación económica u otra condición". La propuesta contribuirá también a la Política General de Gobierno 2020-2024 (PGG), en el tercer eje estratégico de Gobernabilidad y Seguridad en Desarrollo que cuenta con el objetivo de mejorar la gobernabilidad del país para una convivencia en armonía y paz. La propuesta responde también a los principios y postulados del Plan Nacional de Innovación y Desarrollo (PLANID).

También se utilizarán los aprendizajes de procesos de participación desarrolladas previamente en los municipios de Panzós con el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal y Ordenamiento Territorial; y en San Juan Sacatepéquez con la Plataforma de Innovación Local implementados por PNUD. En ambos municipios se instalaron espacios dialógicos multiactor que han generado acuerdos para orientar la respuesta a los problemas que afectan estos territorios. Estas iniciativas sentaron antecedentes y buenas prácticas que serán escaladas e iteradas en este proyecto.

II. ARREGLOS DE GESTIÓN

Este proyecto se basa en los aprendizajes y buenas prácticas de procesos previos impulsados por el PNUD en Guatemala, los cuales serán escalados en los municipios de la MancoVerapaz a través de este proceso.

Una de estas experiencias es la de la Plataforma Multi-Actor de Innovación en el municipio de San Juan Sacatepéquez, a través de la cual se desarrollaron e implementaron metodologías innovadoras para desarrollar procesos de construcción participativa, así como el fortalecimiento de capacidades de los funcionarios municipales y de otras instituciones públicas con presencia en el territorio en temas de innovación pública, datos abiertos y digitalización. Asimismo, se replicarán metodologías de mapeo de actores relevantes en el territorio y el establecimiento de relaciones de confianza con los mismos.

También se implementarán las lecciones aprendidas y buenas prácticas del proceso de diálogo en el municipio de Panzós, Alta Verapaz, a través del cual se identificó la oferta institucional y se promovió la articulación entre instituciones nacionales e instituciones locales en el territorio. El PNUD también ha apoyado procesos de fortalecimiento institucional local y de participación ciudadana a través de los Programas Conjuntos que se han implementado en departamentos como San Marcos, Sololá y Quiché. Los aprendizajes obtenidos en estas intervenciones se aplicarán a esta iniciativa para que el proyecto facilite que la institucionalidad llegue a las comunidades y las fortalezca en colaboración con la ciudadanía.

Esta iniciativa incluye el diálogo multiactor, incorporando enfoques diferenciados para hombres y mujeres, como una herramienta clave para la interacción colaborativa entre los actores en el territorio. Se busca que, a partir de la generación de espacios colaborativos, los actores del territorio

identifiquen los desafíos que limitan el desarrollo sostenible y construyan colectivamente soluciones innovadoras que permitan superarlos.

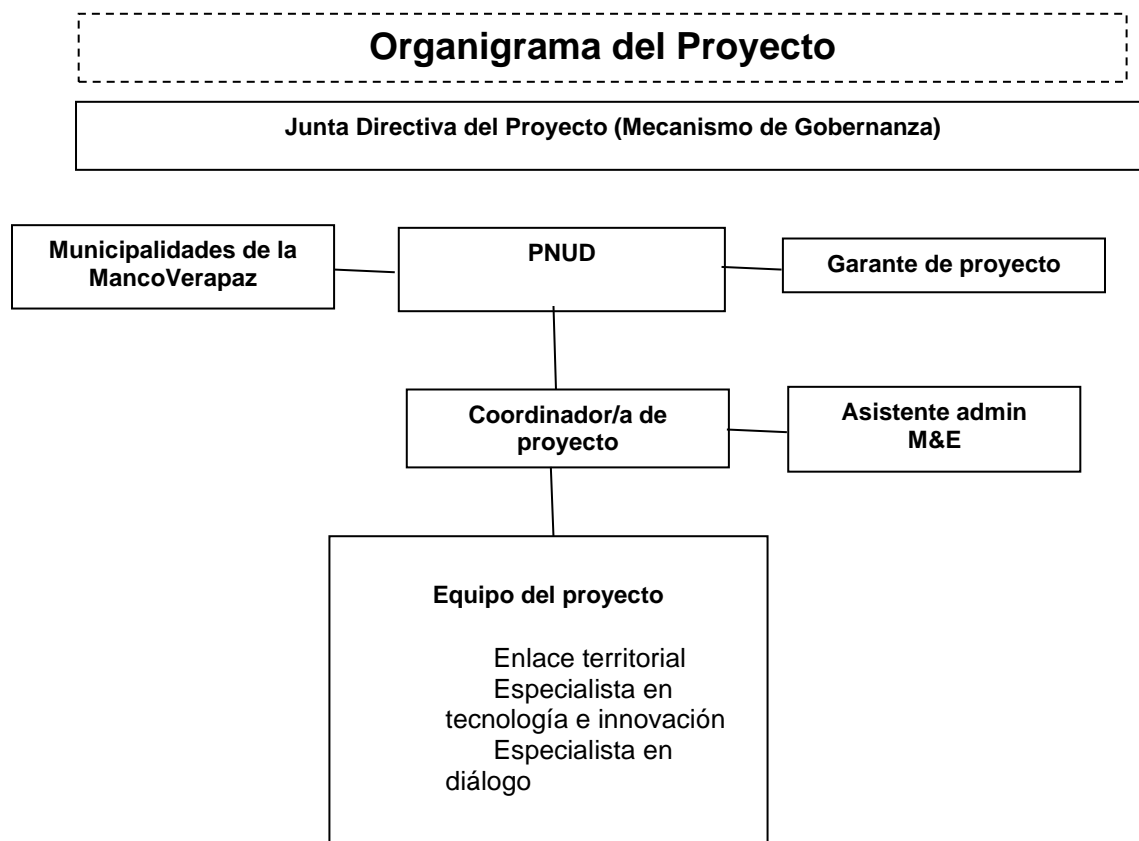
El liderazgo para el desarrollo del proyecto en el territorio es clave para su éxito. En este sentido el PNUD y las Municipalidades de la MancoVerapaz juegan un rol determinante para la planificación e implementación de la iniciativa.

Gestión del Proyecto

El proyecto se implementará bajo la modalidad de implementación directa. Será implementado de acuerdo con las políticas de PNUD y tendrá como área de intervención geográfica los municipios de Cobán, San Pedro Carchá, San Juan Chamelco y Santa Cruz Verapaz del departamento de Alta Verapaz denominadas como MancoVerapaz.

La gestión del proyecto se desarrollará articuladamente, entre el PNUD y la institucionalidad pública, considerando como socios estratégicos del proyecto a nivel nacional a la Secretaría de Planificación Nacional (SEGEPLAN), la Coordinadora Nacional para la Reducción de Desastres (CONRED), la Secretaría de Coordinación Ejecutiva de la Presidencia (SCEP), a nivel departamental a los delegados de SEGEPLAN y a nivel municipal a la Mancomunidad y su presidencia.

Se establecerá una “Junta de Proyecto” para coordinar los distintos esfuerzos que contribuyen a la gestión del proyecto y monitorear el avance conjunto del mismo, que incluirá a los representantes de las cuatro municipalidades de la MancoVerapaz, y la Representante Residente de PNUD. La Junta se reunirá en el medio término y final del proyecto.



Junta de proyecto: La Junta del proyecto está conformada por las Municipalidades que conforman la MancoVerapaz y el PNUD. La Junta es responsable de tomar decisiones por consenso, de tomar decisiones de gestión. Con el fin de asegurar la responsabilidad última del PNUD, las decisiones de la Junta del proyecto deben hacerse con arreglo de normas que garanticen la gestión de resultados para el desarrollo. En caso de que no se logre llegar a una decisión de consenso dentro de la Junta, la decisión final la tomará el Coordinador del proyecto.

Los miembros que componen la Junta de Proyecto deberán desarrollar los siguientes roles:

PNUD: quien liderará la implementación directa de los fondos y ejercerá la función de coordinación y gestión de las actividades del proyecto. La función principal del proveedor principal dentro de la Junta de Proyecto es proveer orientación respecto a la factibilidad técnica del proyecto. El rol proveedor principal debe tener la autoridad de comprometerse o de adquirir los recursos del proveedor requeridos.

Los representantes de los beneficiarios: serán los autorizados de las municipalidades de Cobán, San Pedro Carchá, San Juan Chamelco y Santa Cruz Verapaz que integran la Mancoverapaz. La función principal del dentro de la Junta de Proyecto es asegurar la realización de los resultados del proyecto desde la perspectiva de los beneficiarios del proyecto.

Garante del Proyecto: será asumido por el/la Oficial del Programa de Gobernabilidad. Este rol asegura que el plan de trabajo es apropiadamente gestionado y completado. La Junta de Proyecto no puede delegar ninguna de estas responsabilidades de garantía de calidad al/la Coordinador/a del proyecto.

III. MONITOREO

Plan de Monitoreo

Actividad de Monitoreo	Objetivo	Frecuencia	Medidas a Seguir	Asociados (si fuese conjunto)	Costo (si lo hubiese)
Seguimiento del progreso en el logro de los resultados	Establecer un sistema de monitoreo que permita implementar procesos, herramientas para efectuar la medición y monitoreo sobre el alcance de las metas (productos) programadas a corto plazo con el objetivo de fortalecer la toma de decisiones basada en evidencia empírica.	Trimestralmente	La gerencia del proyecto analizará cualquier demora que afecte el avance esperado del proyecto, realiza correcciones y toma decisiones informadas sobre el curso del proyecto.		
Evaluación de resultados y efectos	Establecer procesos, herramientas y tiempos para la elaboración de una línea base, media y final del proyecto que permita la evaluación periódica a nivel de efectos, que fortalezca, por un lado, el alcance y sostenibilidad de resultados y por otro, la toma de decisiones y la gestión de acciones basada en la eficacia, eficiencia y sostenibilidad.	Línea base- dos meses después del comienzo (antes de finalizar el AR1). Línea media: al comienzo del AR3. Línea final o evaluación final al finalizar el AR3			
Monitoreo y Gestión del Riesgo	Identificar riesgos específicos que pueden comprometer el logro de los resultados previstos. Identificar y monitorear medidas de gestión del riesgo mediante un registro de riesgos. Ello incluye medidas de monitoreo y planes que se pueden haber exigido según los Estándares Sociales y Ambientales del PNUD. Las auditorías se	Cada 6 meses	La gerencia del proyecto identificará los riesgos y tomará medidas para controlarlos. Se mantendrá un registro activo para el seguimiento de los riesgos identificados y las medidas tomadas.		

	realizarán conforme a la política de auditoría del PNUD para gestionar el riesgo financiero.				
Aprendizaje	Se identificarán y sistematizarán buenas prácticas y lecciones aprendidas producidas en el desempeño de los productos asociados al Proyecto de manera periódica.	Cada 6 meses	El equipo del proyecto capta las lecciones relevantes que se utilizarán para tomar decisiones gerenciales debidamente informadas.		
Aseguramiento de Calidad Anual del Proyecto	Se valorará la calidad del proyecto conforme a los estándares de calidad del PNUD a fin de identificar sus fortalezas y debilidades e informar a la gerencia para apoyar la toma de decisiones que facilite las mejoras relevantes.	Annual	La gerencia del proyecto revisará las fortalezas y debilidades que se utilizarán para la toma de decisiones informadas a fin de mejorar el desempeño del proyecto		
Revisar y Efectuar Correcciones en el curso de acción	Revisión interna de datos y evidencia a partir de todas las acciones de monitoreo para asegurar la toma de decisiones informadas.	Cada 6 meses	La Junta Directiva del Proyecto debatirá los datos de desempeño, riesgos, lecciones y calidad que se utilizarán para corregir el curso de acción.		
Informe del Proyecto	Se presentará un Informe del Proyecto a la Junta Directiva y a los actores clave, incluyendo datos sobre el progreso realizado que reflejen los resultados logrados de conformidad con las metas anuales definidas de antemano en cuanto a productos, un resumen anual sobre la calificación de la calidad del proyecto, un registro de riesgos actualizado, con medidas de mitigación, y todo informe de evaluación o revisión preparado durante el período.	Annual y al finalizar el proyecto (Informe Final)			
Revisión del Proyecto (Junta del Proyecto)	El mecanismo de gobernanza del proyecto (es decir, la Junta Directiva del Proyecto) efectuará revisiones periódicas del proyecto para evaluar su desempeño y revisar el Plan de Trabajo Plurianual, a fin	Annual y al finalizar el proyecto	La Junta del Proyecto debatirá toda inquietud referente a la calidad o a un progreso más lento de lo esperado y acordará medidas de gestión para		

	de asegurar una elaboración del presupuesto realista durante la vida del proyecto. En el transcurso del último año del proyecto, la Junta Directiva realizará una revisión final del proyecto para captar las lecciones aprendidas y debatir aquellas oportunidades para escalar y socializar los resultados del proyecto y las lecciones aprendidas con los actores relevantes.		abordar las cuestiones identificadas.		
--	--	--	---------------------------------------	--	--

IV. PLAN ANUAL DE TRABAJO (AWP)

Período¹⁷: 15/02/2021 – 15/07/2022

PRODUCTOS ESPERADOS	ACTIVIDADES PREVISTAS	Presupuesto Previsto por Año		RESPONSABLE	PRESUPUESTO PREVISTO		
		A1	A2		Fuente de Financiamiento 4001	Descripción del Presupuesto	Monto
Subproducto AR1: Análisis del contexto y del impacto socioeconómico, diferenciado para hombres, mujeres y niñez del COVID-19, y de las tormentas tropicales Eta-Iota en los municipios que integran la MancoVerapaz implementado, incorporando la perspectiva y análisis de género de manera diferenciada. <i>Indicador de género (Gender Marker):</i> 1	1.1 Análisis de contexto, mapeo de actores y evaluación de condiciones para la implementación del proyecto en el área de intervención, a partir de entrevistas en profundidad con actores relevantes del territorio que tienen el objetivo de: 1) mapear a los actores del territorio y sus formas de operar; 2) construir relaciones de confianza y 3) evaluar las condiciones para la implementación de las tres estrategias mencionadas anteriormente	X		PNUD	RFF	Travel	\$7,000
						Training, meetings	\$2,000
						Service contract	\$20,600
						Contractual services	\$5,000
						Local consultants	\$5,000
	1.2 Análisis del impacto socioeconómico del COVID-19 a partir de la implementación de la encuesta de evaluación de impacto socioeconómico en coordinación con el Buró de Crisis del PNUD con el objetivo de generar datos cuantitativos e información sobre los efectos e impactos del COVID-19 y de las tormentas Eta e Iota en las poblaciones vulnerables, identificando las principales privaciones y otros indicadores socioeconómicos relevantes para la toma de decisiones.	X		PNUD	RFF	Local consultants	\$35,000
						Travel	\$1,000
					Service contracts	\$29,900	
					Equipments, vehicles, and furniture	\$5,000	
MONITOREO		X		PNUD	RFF	Travel	\$500

¹⁷ Máximo 18 meses

		X	X	PNUD	RFF	Miscellaneous	\$11,100
	Subtotal AR1						\$122,100
Subproducto AR2: Capacidades institucionales fortalecidas en la gestión local de la recuperación post COVID-19 y tormentas Eta-lota en las municipalidades que integran la MancoVerapaz <i>Indicador de género (Gender Marker):</i> 1	1.1. Articulación inter-institucional implementada a nivel nacional.. El objetivo de esta estrategia será de articular a las instituciones nacionales, incluyendo los Gabinetes Social y Económico de la Vicepresidencia, para trabajar de forma coordinada en el territorio de la MancoVerapaz en relación con los planes y propuestas para la recuperación post COVID-19 y toermentas Eta e Iota de tales instituciones y utilizando como insumo los resultados de la herramienta de análisis de impacto socioeconómico.	X	X	PNUD	RFF	Travel	\$2,000
						Service contracts	\$6,600
						Trainings, meetings	\$2,000
	2.2. Procesos de formación especializados en enfoques y metodologías de innovación pública dirigidos a la Mancoverapaz, sus muncipalidades e instancias locales de coordinación (Consejos de Desarrollo) con el objetivo de fortalecer sus capacidades de cara a los procesos de recuperación post COVID-19 y tormentas Eta e Iota en el territorio. Esta formación abordará temas de gestión municipal, inclusión de la participación ciudadana, datos abiertos para el desarrollo local y diseño de servicios, entre otros temas.	X		PNUD	RFF	Travel	\$2,000
						Contractual services (grant)	\$20,000
						Service contracts	\$32,200
						Trainings, meetings	\$1,300
	2.3. Procesos de innovación abierta para el co-diseño de soluciones a las problemáticas priorizadas, identificadas a partir de la evaluación de impacto socioeconómico. Implementando la metodología de “diseño centrado en las personas”, se buscará integrar la participación ciudadana en procesos de identificación, diseño e implementación de soluciones innovadoras que respondan a las prioridades de recuperación post COVID-19 y tormentas Eta e Iota en el territorio		X	PNUD	RFF	Travel	\$6,000
						Service contracts	\$15,000
						Local consultants	\$20,000
						Trainings, meetings	\$8,000
						Contractual services	\$5,000
	MONITOREO	X	X	PNUD	RFF	Travel	\$500

		X	X	PNUD	RFF	Miscellaneous	\$11,000	
	Subtotal AR2						\$131,600	
Subproducto AR3: Evaluación y planificación para la transformación digital institucional local establecidos en las municipalidades que conforman la MancoVerapaz <i>Indicador de género (Gender Marker):</i> 2	1.1. Un proceso de evaluación de la madurez digital de las municipalidades de la MancoVerapaz, a partir de encuestas y entrevistas con funcionarios públicos de dichas municipalidades. A partir de los resultados cualitativos y cuantitativos de esta evaluación, se identificarán los principales desafíos y necesidades para la transformación digital de las municipalidades, con el fin de identificar, diseñar y planificar procesos de mejora y digitalización de servicios públicos.	X	X	PNUD	RFF	Contractual services	\$20,000	
						Local consultants	\$15,000	
							Service Contracts (SC)	\$40,400
							Travel	\$5,000
							Trainings, meetings	\$6,645
	Monitoreo	X	X	PNUD	RFF	Travel	\$500	
		X	X	PNUD	RFF	Miscellaneous	\$8,755	
	Subtotal AR3						\$96,300	
TOTAL							\$350,000	

2 ANEXO 1: MARCO DE RESULTADOS

Efecto previsto conforme lo establecido en el MANUD / Marco de Resultados y Recursos del Programa de País [o Global/Regional]: Los pueblos indígenas, principalmente jóvenes y mujeres, ejercen una ciudadanía activa y participan efectivamente en la toma de decisiones en materia de desarrollo, a nivel comunitario, municipal, departamental y nacional.

Indicadores de Efecto según lo establecido en el Marco de Resultados y Recursos del Programa de País [o Global/Regional], incluidos las metas y la línea de base: Porcentaje de organizaciones y comunidades indígenas, existentes en municipios priorizados, que conocen y ejercen sus derechos, en particular su derecho a participar en la toma de decisiones y políticas públicas que les afecten.

Producto(s) Aplicable(s) del Plan Estratégico del PNUD: Product 3.3.2 Gender-responsive and risk-informed mechanisms supported to build consensus, improve social dialogue and promote peaceful, just and inclusive societies

Título del Proyecto y Número del Proyecto en Atlas:

PRODUCTOS ESPERADOS	INDICADORES DE PRODUCTO ¹⁸	FUENTE DE DATOS	LÍNEA DE BASE		METAS (según frecuencia de recolección de datos)						METODOLOGÍA Y RIESGOS DE LA RECOLECCIÓN DE DATOS		
			Valor	Año	2021				2022			FINAL	
					Q1	Q2	Q3	Q4	Q1	Q2			
Producto Fortalecida la gobernanza local, a través de la promoción e implementación de mecanismos innovadores de participación ciudadana en el marco de procesos de recuperación post COVID-19 y tormentas Eta e Iota en las municipalidades que conforman la Manco Verapaz.	Número de planes, políticas o estrategias municipales, que adoptan principios de buena gobernanza, en proceso de planificación para la recuperación post COVID-19 y las tormentas Eta e Iota.		0	2020						2	2	4	Informes de M&E y productos de visibilidad
	Grado de satisfacción de la ciudadanía priorizada con el proceso de co-diseño y las soluciones identificadas y en proceso de planificación para mitigar los efectos socioeconómicos de la pandemia y de las tormentas Eta e Iota		0	2020							<i>Proceso: Nivel 3¹⁹</i>	<i>Soluciones: Nivel 4²⁰</i>	<i>Proceso: Nivel 3 y Soluciones nivel: 4</i>

¹⁸ Se recomienda que los proyectos utilicen indicadores de producto del Marco Integrado de Recursos y Resultados (IRRF) del Plan Estratégico, según resulte relevante, además de los indicadores de resultados específicos del proyecto. Los indicadores deben desagregarse por género o por otros grupos objetivo, según resulte relevante.

¹⁹ Grado de satisfacción con el proceso: Nivel 1: necesita mejorar-insatisfacción Nivel 2: Regular -neutral, Nivel 3: bueno- satisfecho Nivel 4: excelente -satisfecho

²⁰ Grado de satisfacción con las soluciones identificadas: Nivel 1: Muy insatisfecho, Nivel 2: poco satisfecho, Nivel 3: regular, Nivel 4: Satisfecho Nivel 5: muy satisfecho

Subproducto AR1. Análisis del contexto y del impacto socioeconómico del COVID-19 y de las tormentas Eta e Iota en los municipios que integran la MancoVerapaz implementado, incorporando la perspectiva de género.	1.1 Nivel de progreso en la implementación del análisis de contexto e impacto socioeconómico en las 4 municipalidades. ²¹		0	2020		25%	50%	75%	100%		100%	Informes de M&E y productos de visibilidad
Subproducto AR2. Capacidades institucionales fortalecidas en la gestión local de la recuperación post COVID-19 y tormentas Eta e Iota en las municipalidades que conforman la MancoVerapaz	2.1 Grado de avance en el establecimiento de mecanismos y herramientas para la identificación, análisis y planeación de soluciones innovadoras para la recuperación poscovid19 y de las tormentas Eta e Iota.		0	2020				1	2	3	3 ²²	Informes de M&E y productos de visibilidad
	2.3 Número de soluciones identificadas en procesos de inteligencia colectiva en proceso de experimentación y validación para la recuperación socioeconómica de acuerdo con la metodología establecida		0	2020						3	3 ²³	Informes de M&E y productos de visibilidad
	2.4 Número de espacios de diálogo social facilitados (con la participación de poblaciones y grupos en riesgo) que adoptan al menos dos principios de buena gobernanza.		0	2020			1	2	3		3	Informes de M&E y productos de visibilidad
	2.5 Número de organizaciones de mujeres activamente participando en procesos de identificación,		0	2020					5	8	8	Informes de M&E y productos de visibilidad

²¹ The progress will be measured as follows: 25% in one municipality, 50% in two municipalities, 75% in three municipalities, and 100% in four municipalities.

²² Nivel 1) articulación entre gobierno nacional y local establecida para la respuesta efectiva, Nivel 2) capacidades transferidas en principios de buena gobernanza, Nivel 3) procesos de co-diseño, identificación y planificación de soluciones establecidos

²³ Los tipos de soluciones pueden ser económicas, digitales, ambientales, de participación ciudadana, fortalecimiento de capacidades, entre otras.

	análisis y planeación de soluciones innovadoras											
Subproducto AR3. Evaluación y planificación para la transformación digital institucional local establecidos en las municipalidades que conforman la MancoVerapaz	3.1 Número de municipalidades que han implementado evaluaciones de madurez digital y se encuentran en procesos de transformación digital.		0	2020						4	4	Informes de M&E y productos de visibilidad